

COMUNE DI MORRA DE SANCTIS

Provincia di Avellino

Parere dell'organo di revisione sulla

proposta di deliberazione di

RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI

AL 31.12.2021

L'ORGANO DI REVISIONE

dott. rag. Giovanni Romeo

Comune di Morra de Sanctis

ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 01 del 15/04/2022

Oggetto: Parere sul riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2021

Ricevuto in data 15/04/2022 la proposta di deliberazione di Giunta n. 53 di "Riaccertamento ordinario dei residui".

Tenuto conto che:

- a) l'articolo art. 3, comma 4, D.Lgs 118/2011 prevede che: *«Al fine di dare attuazione al principio contabile generale della competenza finanziaria enunciato nell'allegato 1, gli enti di cui al comma 1 provvedono, annualmente, al riaccertamento dei residui attivi e passivi, verificando, ai fini del rendiconto, le ragioni del loro mantenimento»;*
- b) il citato articolo art. 3 comma 4, stabilisce le seguenti regole per la conservazione dei residui e per la reimputazione di accertamenti ed impegni: *«Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate. Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili. La reimputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di reimputazione contestuale di entrate e di spese. Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente. Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria. Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate».*
- c) il principio contabile applicato 4/2, al punto 9.1, prevede che: *«Il riaccertamento ordinario dei residui trova specifica evidenza nel rendiconto finanziario, ed è effettuato annualmente, con un'unica deliberazione della giunta, previa acquisizione del parere dell'organo di revisione, in vista dell'approvazione del rendiconto»;*

Preso atto che:

- i vari dirigenti e/o responsabili dei servizi hanno trasmesso le risultanze del riaccertamento al settore (Ufficio di ragioneria e/o Ufficio bilancio e/o Programmazione e Gestione Finanziaria), dichiarando che hanno verificato anche a titolo documentale l'effettiva esigibilità dei propri residui;
- il riaccertamento ordinario dei residui di cui alla presente deliberazione è stato elaborato sulla base delle comunicazioni dei responsabili dei servizi, acquisite e conservate agli atti del servizio finanziario.

Vista la richiamata proposta deliberativa e i documenti allegati:

- elenco dei residui attivi eliminati distinto per titoli;
- elenco dei residui passivi eliminati distinto per titoli;
- elenco degli accertamenti 2021 reimputati all'esercizio 2022 e annualità successive distinto per titoli e con indicazione delle spese correlate;
- elenco degli impegni 2021 reimputati all'esercizio 2022 e annualità successive;
- elenco dei residui attivi conservati da iscrivere nel conto del bilancio dell'esercizio 2021 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco dei residui passivi conservati da iscrivere nel conto del bilancio dell'esercizio 2021 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco delle variazioni al bilancio dell'esercizio 2021-2023, di competenza e di cassa, funzionali all'incremento del fondo pluriennale vincolato relativo agli accertamenti ed impegni reimputati;
- elenco delle variazioni al bilancio dell'esercizio 2022-2024;
- elenco dei residui attivi e degli accertamenti esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2021;
- elenco dei residui passivi e degli impegni esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2021;
- elenco delle variazioni al Fondo Pluriennale Vincolato.

Tenuto conto (eventuale) che con verbale n. .. del è stato espresso parere favorevole (oppure: non favorevole, favorevole con riserva) sulla determina e/o determine di riaccertamento parziale e che il relativo effetto è recepito nella proposta di deliberazione in esame.

L'organo di revisione ha proceduto alla verifica dei dati riportati nelle tabelle che seguono secondo la tecnica di campionamento (specificare la tecnica, ad esempio: criterio della significatività finanziaria) come da carte di lavoro allegate.

1 – ACCERTAMENTI ASSUNTI NEL 2021, RISCOSSI o NON RISCOSSI E O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2021

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti è la seguente:

Titolo	Accertamenti 2021	Accertamenti reimputati	Riscossioni c/competenza	Accertamenti mantenuti (residui competenza 2021)
Titolo 1	1.003.001,08 €		870.236,48 €	132.764,60 €
Titolo 2	228.576,82 €		66.106,71 €	162.470,11 €
Titolo 3	246.070,54 €		170.089,47 €	75.981,07 €
Titolo 4	924.673,50 €		8.919,70 €	915.753,80 €
Titolo 5				- €
Titolo 6				- €
Titolo 7				- €
Titolo 9	214.359,93 €		207.250,08 €	7.109,85 €
TOTALE	2.616.681,87 €	- €	1.322.602,44 €	1.294.079,43 €

Dall'esame dei documenti e come evidenziato nella relativa tabella sottostante, risulta che non è presente la fattispecie di entrate da reimputare agli esercizi successivi.

Titolo	Accertamenti reimputati	2022	2023	2024
Titolo 1				
Titolo 2				
Titolo 3				
Titolo 4				
Titolo 5				
Titolo 6				
Titolo 7				
TOTALE	- €	- €	- €	- €

Dalle verifiche effettuate le entrate correnti previste, rispetto alle spese correnti, sono risultate sostanzialmente accertate per l'intero importo stanziato. Non sono state rilevate differenze apprezzabili.

2. IMPEGNI ASSUNTI NEL 2021, PAGATI o NON PAGATI o REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2021

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli impegni è la seguente:

Titolo	Impegni 2021	Impegni reimputati	Pagamenti in c/competenza	Impegni mantenuti (residui competenza 2021)
Titolo 1	1.320.718,75 €		859.601,71 €	461.117,04 €
Titolo 2	1.034.185,22 €		59.720,95 €	974.464,27 €
Titolo 3				- €
Titolo 4	68.936,29 €		68.936,29 €	- €
Titolo 5				- €
Titolo 7	214.359,93 €		206.152,66 €	8.207,27 €
TOTALE	2.638.200,19 €	- €	1.194.411,61 €	1.443.788,58 €

Dall'esame risulta che le spese impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

Titolo	Impegni reimputati (+) FPV	2022	2023	2024
Titolo 1	10.289,16 €	10.289,16 €		
Titolo 2	1.667.452,49 €	1.667.452,49 €		
Titolo 3				
Titolo 4				
Titolo 5				
TOTALE	1.677.741,65 €	1.677.741,65 €	- €	- €

La reimputazione degli impegni è stata effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate.

3. REIMPUTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Tenuto conto che la costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di contestuale reimputazione di entrate e spese correlate nella tabella si rileva che non sono presenti e quindi non riportate, le reimputazioni che non generano FPV:

	Accertamenti reimputati		Impegni reimputati
Titolo 1		Titolo 1	
Titolo 2		Titolo 2	
Titolo 3		Titolo 3	
Titolo 4		Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
TOTALE	- €		- €

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA FINALE 2021

Il fondo pluriennale vincolato al 31/12/2021 è pari a euro 1.677.741,65;

La composizione del FPV 2021 spesa finale pari a euro 1.677.741,65 è pertanto la seguente:

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2020	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2021 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2021 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2021 (cd. economie di impegno) su impegni pluriennali finanziati dal FPV e imputati agli esercizi successivi a 2019	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2020 rinvjata all'esercizio 2022 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione all'esercizio 2022 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione all'esercizio 2023 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2021 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2021
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e) = (a) - (b) + (d)	(f)	(g)	(h)	(i) = (e) + (f) + (g) + (h)
TITOLO I	€ 31.182,50	€ 24.000,00			€ 7.182,50	€ 3.106,66			€ 10.289,16
TITOLO II	€ 1.776.964,21	€ 209.511,72			€ 1.567.452,49	€ 100.000,00			€ 1.667.452,49
TITOLO III					€ 0,00				€ 0,00
TOTALE	€ 1.808.146,71	€ 233.511,72	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.574.634,99	€ 103.106,66	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.677.741,65

Il FPV finale spesa 2021 costituisce un'entrata di pari importo del bilancio di previsione dell'esercizio 2022;

FPV 2021 SPESA CORRENTE	10.289,16 €
FPV 2021 SPESA IN CONTO CAPITALE	1.667.452,49 €
FPV 2021 SPESA PER ATTIVITA' FINANZIARIE	- €
TOTALE	1.677.741,65 €

L'Organo di revisione fa presente che il principio contabile 4/2 indica che il FPV è prevalentemente costituito dalle spese in conto capitale, ma può essere destinato anche a garantire la copertura di spese correnti o per attività finanziarie, finanziate da entrate esigibili in esercizi precedenti a quelli di imputazione della spesa.

Per quanto riguarda il FPV finale spesa 2021 di parte corrente si riportano le casistiche:

Salario accessorio e premiante	10.289,16 €
Trasferimenti correnti	
Incarichi a legali	
Altri incarichi	
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	
Impossibilità svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto	
Totale FPV 2021 spesa corrente	10.289,16 €

L'organo di revisione ha verificato che il FPV spesa è costituito ai sensi del:

- principio contabile 4/2, punto 5.4. da entrate già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata;
- principio contabile 4/2, punto 5.4.8 - Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento delle spese concernenti il livello minimo di progettazione esterna o quello previsto dall'art. 36 comma 2 lettera a) del Dlgs 50/2016, non ancora impegnate, possono essere conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano state formalmente attivate le relative procedure di affidamento entro il 31/12/2021;
- principio contabile 4/2, punto 5.4.9 - Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento di spese non ancora impegnate per appalti pubblici di lavori di cui all'art.3 comma 1 lettera 11) Dlgs 50/2016 di importo pari o superiore a quello previsto dall'art.36, comma 2, lett.a) dlgs 50/2016 in materia di affidamento diretto dei contratti sotto soglia, sono interamente conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano rispettate le prime due condizioni, ed una delle successive:
 - a) sono state interamente accertate le entrate che costituiscono la copertura dell'intera spesa di investimento; *(condizione necessaria)*
 - b) l'intervento cui il fondo pluriennale si riferisce risulta inserito nell'ultimo programma triennale dei lavori pubblici. Tale condizione non riguarda gli appalti pubblici di lavori di valore compreso tra 40.000 e 100.000 euro; *(condizione necessaria)*

Si ricorda che in assenza di aggiudicazione definitiva, entro l'esercizio 2022, le risorse accertate ma non ancora impegnate, cui il fondo pluriennale si riferisce, confluiscono nel risultato di amministrazione disponibile destinato o vincolato in relazione alla fonte di finanziamento per la riprogrammazione dell'intervento in c/capitale ed il fondo pluriennale deve essere ridotto di pari importo.

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte corrente è la seguente:

	2019	2020	2021
Fondo pluriennale vincolato corrente accantonato al 31.12	- €	7.182,50 €	3.106,66 €
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza		7.182,50 €	3.106,66 €
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *			
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2**			
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti			
- di cui FPV alimentato da trasferimenti e contributi per eventi sismici			
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *			
- di cui FPV da riaccertamento straordinario			

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte capitale è la seguente:

	2019	2020	2021
Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al 31.12	- €	1.567.452,49 €	100.000,00 €
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza			
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti		1.567.452,49 €	100.000,00 €
- di cui FPV da riaccertamento straordinario			

5 – RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL CONTO DEL BILANCIO 2020

In base ai principi contabili non è possibile reimputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto. Dal prospetto dei residui attivi al 31/12/2020, risulta che:

	Residui attivi iniziali al 1.1.2021	Riscossioni	Maggiori (+) o Minori (-) Residui attivi	Residui attivi finali al 31.12.2021
Titolo 1	973.686,32 €	248.755,62 €	- 21.189,41 €	703.741,29 €
Titolo 2	839.166,59 €	52.312,45 €	- 156.801,27 €	630.052,87 €
Titolo 3	416.183,61 €	76.621,00 €	- 15.951,30 €	323.611,31 €
Titolo 4	2.782.952,54 €	276.376,83 €	- 5.392,36 €	2.501.183,35 €
Titolo 5				- €
Titolo 6	394.120,17 €		- 5.041,95 €	389.078,22 €
Titolo 7				- €
Titolo 9	9.667,76 €		- 394,33 €	9.273,43 €
TOTALE	5.415.776,99 €	654.065,90 €	- 204.770,62 €	4.556.940,47 €

Dall'esame è risultato che le entrate sono state regolarmente accertate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui attivi conservati sono relativi ad entrate accertate esigibili negli esercizi precedenti, ma non incassate. Per il calcolo dell'accantonamento al FCDE sulla base dei residui attivi conservati si rinvia alla relazione al rendiconto.

Dall'esame è risultato che le entrate sono state sostanzialmente accertate secondo quanto stabilito dal principio contabile 4/2 e che i residui attivi conservati sono relativi ad entrate accertate esigibili negli esercizi precedenti, ma non incassate. Tuttavia, si invita l'ente a maggiore puntualità nell'applicazione del principio contabile 4/2 e in particolare, pur rilevando l'affidamento del servizio ad una società terza, ad una più attenta ricognizione nei tempi adeguati, allo scopo di individuare ed eliminare tutti quei residui potenzialmente inesigibili che, seppure adeguatamente coperti dal FCDE (per il cui calcolo si rinvia alla relazione al rendiconto), non restituiscono una lettura intellegibile dei dati, necessaria ai fini della chiarezza espositiva e comprensibilità. Ciò è desumibile anche dall'entità dei residui attivi cancellati, per la gran parte riferiti a residui attivi ante 01-01-2021.

Dal prospetto dei residui passivi al 31/12/2020 risulta che:

	Residui passivi iniziali al 1.1.2021	Pagamenti	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.2021
Titolo 1	838.196,46 €	471.107,28 €	63.798,01 €	303.291,17 €
Titolo 2	2.146.595,57 €	440.058,07 €	7.042,72 €	1.699.494,78 €
Titolo 3				- €
Titolo 4				- €
Titolo 5				- €
Titolo 7	53.322,40 €	50.631,71 €	2.176,01 €	514,68 €
TOTALE	3.038.114,43 €	961.797,06 €	73.016,74 €	2.003.300,63 €

Dall'esame risulta che le spese sono state regolarmente impegnate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui passivi conservati sono relativi a spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate.

Dall'esame complessivo dei residui, fermo restando quanto già osservato, si consiglia di procedere ad una adeguata circolarizzazione dei crediti/debiti dell'ente.

6. ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DI RESIDUI PASSIVI FINANZIATI CON ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto del principio contabile applicato 4/2, nella parte che richiede di rilevare le **economie di spese** finanziate con entrata a destinazione vincolata. Il punto 9.1 prevede che: *"Nel caso in cui l'eliminazione o la riduzione del residuo passivo riguardasse una spesa avente vincolo di destinazione, l'economia conseguente manterrà, per il medesimo ammontare, lo stesso vincolo applicato all'avanzo di amministrazione laddove presente. Tale quota di avanzo è immediatamente applicabile al bilancio dell'esercizio successivo"*.

	Insussistenze dei residui attivi	Insussistenze ed economie dei residui passivi
Gestione corrente non vincolata	193.941,98 €	63.798,01 €
Gestione corrente vincolata	- €	- €
Gestione in conto capitale vincolata	5.392,36 €	7.042,72 €
Gestione in conto capitale non vincolata	5.041,95 €	- €
Gestione servizi c/terzi	394,33 €	2.176,01 €

7. RICLASSIFICAZIONE RESIDUI ATTIVI E PASSIVI

Non si è reso necessario procedere alla riclassificazione in bilancio di crediti e debiti in quanto non correttamente classificati rispettando le indicazioni del punto 9.1 del principio contabile applicato 4/2. Dall'esame campionario delle scritture si ritiene veritiero quanto sopra.

8. RISULTANZE FINALI DELL'AMMONTARE COMPLESSIVO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AL 31/12/2021**Risultanze residui attivi:**

Residui attivi conservati (compreso il titolo 9) euro 5.851.019,90 di cui:

- euro 4.556.940,47 da gestione residui;
- euro 1.294.079,43 da gestione competenza 2021.

Risultanze residui passivi:

Residui passivi conservati (compreso il titolo 7) euro 3.447.089,21 di cui:

- euro 2.003.300,63 da gestione residui;
- euro 1.443.788,58 da gestione competenza 2021.

9. VETUSTA' DEI RESIDUI ATTIVI

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2016 e precedenti	2017	2018	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1	350.521,99 €	58.428,31 €	89.322,47 €	128.000,00 €	77.468,52 €	132.764,60 €	836.505,89 €
Titolo 2	66.222,80 €	148.474,14 €	75.570,88 €	182.340,17 €	157.444,88 €	162.470,11 €	792.522,98 €
Titolo 3	119.412,79 €	97.907,72 €	17.474,24 €	35.538,56 €	53.278,00 €	75.981,07 €	399.592,38 €
Titolo 4	1.977.858,55 €	264.623,67 €	19.181,46 €	172.429,67 €	67.090,00 €	915.753,80 €	3.416.937,15 €
Titolo 5							- €
Titolo 6	389.078,22 €						389.078,22 €
Titolo 7							- €
Titolo 9				2.143,05 €	7.130,38 €	7.109,85 €	16.383,28 €
Totale	2.903.094,35 €	569.433,84 €	201.549,05 €	520.451,45 €	362.411,78 €	1.294.079,43 €	5.851.019,90 €

10. VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2016 e precedenti	2017	2018	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1	45.413,94 €	82.774,98 €	30.855,99 €	49.080,55 €	95.165,71 €	461.117,04 €	764.408,21 €
Titolo 2	1.159.329,85 €	351.502,80 €	23.210,84 €	119.761,44 €	45.689,85 €	974.464,27 €	2.673.959,05 €
Titolo 3							- €
Titolo 4							- €
Titolo 5							- €
Titolo 7					514,68 €	8.207,27 €	8.721,95 €
Totale	1.204.743,79 €	434.277,78 €	54.066,83 €	168.841,99 €	141.370,24 €	1.443.788,58 €	3.447.089,21 €

11. VERIFICA RESIDUI ATTIVI E PASSIVI ORGANISMI PARTECIPATI

L'organo di revisione ha verificato la situazione dei debiti e crediti degli organismi partecipati. Le partecipazioni sono irriskorie e non riportano riflessi all'interno del riaccertamento dei residui attivi e passivi

12. ADEGUATA MOTIVAZIONE

Per ogni residuo attivo o passivo totalmente o parzialmente eliminato i responsabili dei servizi hanno dato adeguata motivazione.

13. CONCLUSIONI

Tenuto conto delle verifiche e delle considerazioni in precedenza illustrate l'Organo di revisione ritiene di potere esprimere **parere favorevole** alla proposta di cui all'oggetto ma rimanda alle osservazioni e suggerimenti riportati nei punti precedenti.

Morra de Sanctis, li 15 aprile 2022

L'Organo di Revisione
