



COMUNE DI MORRA DE SANCTIS

Provincia di AVELLINO

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2016

E DOCUMENTI ALLEGATI

IL revisore unico

Dr. CERULLO ORLANDO

Comune di Morra de Sanctis
Provincia di Avellino



Revisore unico

Verbale n. 11 del 31/05/2016

Protocollo ente n. 2907

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2016

Il revisore unico

Premesso che in data 26/05/2016 ha ricevuto copia della delibera di giunta n. 28 del 17/05/2016 e la documentazione inerente il bilancio di previsione 2016, nei giorni successivi ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2016, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2016, del Comune di Morra de Sanctis che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Morra de Sanctis, Li 31/05/2016

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Orlando Cerullo



Sommario

Verifiche preliminari	
Verifica degli equilibri	
	Gestione 2015
	Bilancio di previsione 2016
	Bilancio pluriennale
Verifica coerenza delle previsioni	
	Coerenza interna
	Coerenza esterna
Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2016	
	Entrate correnti
	Spese correnti
	Organismi partecipati
	Spese in conto capitale
	Indebitamento
Verifica attendibilità e congruità del bilancio pluriennale 2016-2018	
Osservazioni e suggerimenti	
Conclusioni	

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto dott. Cerullo Orlando , revisore unico ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ricevuto in data 26/02/2016 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2016, approvato dalla Giunta Comunale con delibera n. 28 del 17/05/2016, e i relativi seguenti allegati obbligatori:
 - bilancio pluriennale 2016/2018;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 - la delibera di G.C. n. 9 del 18/02/2016 di approvazione del programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici 2015 , di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006;
 - la delibera di G.C. n. 12 del 08/03/2016 di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 d.lgs.267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001);
 - la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - la delibera del Consiglio di aumento o diminuzione delle aliquote base dell'I.M.U e di aumento della detrazione come consentito dai commi da 6 a 10 dell'art.13 del d.l. 6/12/2011 n. 201;
 - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2016, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
 - dettaglio dei trasferimenti erariali;
 - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi .
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
 - visto il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
 - visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 31/07/2015 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;
- ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.



VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2015

La G.C. ha approvato con delibera n. 23 del 03/05/2016 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2015.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- la gestione dell'anno 2014 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della Legge 12/11/2011, n.183 ai fini del patto di stabilità interno;
- la gestione dell'anno 2014 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto alla media degli anni 2011/2013, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 e dell'art.1 della Legge 296/2006 .

Debiti fuori bilancio e passività potenziali

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare .

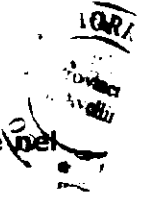
Dalle comunicazioni ricevute non risultano passività potenziali probabili .

Conclusioni sulla gestione pregressa

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	Disponibilità	Anticipazioni
Anno 2013	745.758,84	0,00
Anno 2014	842.563,73	0,00
Anno 2015	880.252,48	0,00

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2015 risulta in equilibrio e che l'ente ha rispettato gli obiettivi di finanza pubblica.



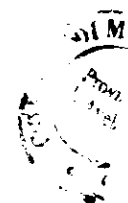
BILANCIO DI PREVISIONE 2016

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2015, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo

Entrate			Spese		
Titolo I:	Entrate tributarie	1.120.105,46	Titolo I:	Spese correnti	1.451.942,2
Titolo II:	Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	226.181,68	Titolo II:	Spese in conto capitale	18.270.536,0
Titolo III:	Entrate extratributarie	256.894,06			
Titolo IV:	Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	14.043.151,07			
	Totale entrate finali	15.646.332,27		Totale spese finali	19.722.478,2
Titolo V:	Entrate derivanti da accensioni di prestiti		Titolo III:	Spese per rimborso di prestiti	151.238,9
Titolo VI:	Entrate da servizi per conto di terzi	589.000,98	Titolo IV:	Spese per servizi per conto di terzi	589.000,9
	<i>Totale</i>	16.235.333,25		<i>Totale</i>	20.462.718,2
	Avanzo di amministrazione			Disavanzo di amministrazione	
Indo	pluriennale vincolato per spese correnti				
Indo	pluriennale vincolato per	4.227.384,98			
	<i>spese in conto capitale</i>				
Totale complessivo entrate		20.462.718,23	Totale complessivo spese		20.462.718,2



2. Ver

Ent
Ent
Ent
(A) Tot
(B) Spe
(C) Rim
(D) Dif
(E) Utili spe

* il dato
dove es
utilizzo c

** calcol

Il saldo netto da finanziare risulta il seguente:

equilibrio finale		
entrate finali (titoli I, II, III e IV)	+	14.043.151,07
spese finali (titoli I e II)	-	- 19.722.478,26
saldo netto da finanziare	-	- 5.679.327,19
saldo netto da impiegare	+	

2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2016

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	Rendiconto 2014	Rendiconto 2015	Preventivo 2016
Entrate titolo I	1.235.411,89	1.184.526,00	1.120.105,46
Entrate titolo II	402.830,13	266.393,90	226.181,68
Entrate titolo III	141.457,95	308.397,55	256.894,06
(A) Totale titoli (I+II+III)	1.779.699,97	1.759.317,45	1.603.181,20
(B) Spese titolo I	1.659.311,78	1.299.315,08	1.451.942,21
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	123.530,90	128.036,33	151.238,99
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	-3.142,71	331.966,04	0,00
(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]			

* Il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amministrazione.

** categorie 2,3 e 4.

BILANCIO PLURIENNALE

3. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	Previsioni 2016	Previsioni 2017	Previsioni 2018
Entrate titolo I	1.120.105,46	1.136.907,01	1.153.960,52
Entrate titolo II	226.181,68	229.574,40	233.018,01
Entrate titolo III	256.894,06	260.747,45	264.658,63
(A) Totale titoli (I+II+III)	1.603.181,20	1.627.228,86	1.651.637,16
(B) Spese titolo I	1.451.942,21	1.473.721,27	1.495.826,96
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	151.238,99	153.507,58	155.810,19
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	0,00	0,01	0,01
(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]			

* il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amministrazione. **categorie 2,3 e 4.

4. Ve

L'orga
progr
progr
progr
labbr

4.1. V
loere

4.1.1.

Il proc
18/02/
Indicaz
09/6/20
Trattar
dell'en
Lo sci
19/02/

Nello s

a) e lav

b) le p
con
con
fina

c) la s
lavo

4.1.2. f

La proc
14/0/19
08/03/
L'organe
dell'art.

Trattar
dell'enti

L'atto o
miglior
conten

4. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

4.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

4.1.1. programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici (delibera G.M. n. 09 del 18/02/2016), di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 9/6/2005, ed adottato dall'organo esecutivo.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente.

Lo schema di programma è stato pubblicato per (almeno) 60 giorni consecutivi dal 19/02/2016.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del d.lgs.163/2006, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione (trimestre/anno di inizio e fine lavori);

4.1.2. programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art.6 del d.lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto n. 12 del 08/03/2016 ed è allegata alla relazione previsionale e programmatica. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere n. 03/2015 in data 23/03/2016 ai sensi dell'art.19 della 448/01.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2015/2017, rispetto al fabbisogno dell'anno 2012 tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni di personale.

La previsione annuale e pluriennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

4.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche di mandato e con il piano generale di sviluppo dell'ente.

In particolare la relazione:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
 - ricognizione delle caratteristiche generali;
 - individuazione degli obiettivi;
 - valutazione delle risorse;
 - scelta delle opzioni;
 - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;
- c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- d) per la spesa è redatta per programmi, rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- e) per ciascun programma contiene:
 - le scelte adottate e le finalità da conseguire,
 - le risorse umane da utilizzare,
 - le risorse strumentali da utilizzare;
- f) individua i responsabili dei programmi e degli eventuali progetti attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- g) motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, con gli obiettivi di finanza pubblica, nonché con:
 - le linee programmatiche di mandato (art. 46, comma 3, Tuel);
 - il piano generale di sviluppo dell'ente (art. 165, comma 7, Tuel);
 - gli strumenti urbanistici e relativi piani d'attuazione;
 - il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici;
 - la programmazione del fabbisogno di personale;
- h) elenca analiticamente i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;
- i) contiene considerazioni sulla coerenza dei programmi rispetto ai piani regionali di sviluppo, ai piani regionali di settore ed agli atti programmatori della regione;
- j) contiene parametri potenzialmente utili a misurare il grado di raggiungimento del risultato e di riferimento per il controllo, tesi ad evidenziare in termini unitari i costi, i modi e i tempi dell'azione amministrativa;

- k) definisce i servizi e le attività dell'ente e i rispettivi responsabili di procedimento e d'obiettivo, affidando a ciascuno gli obiettivi, le risorse e i tempi d'attuazione; (*oppure*: contiene l'impegno a definire prima dell'inizio dell'esercizio il piano esecutivo di gestione);
- l) assicura ai cittadini, agli organismi di partecipazione ed agli altri utilizzatori del bilancio la conoscenza dei contenuti significativi e caratteristici del bilancio annuale, dei suoi allegati e del futuro andamento dell'ente.



5. Verifica della coerenza esterna

VER

5.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità

Come disposto dall'art.31 della legge 183/2011 gli enti sottoposti al patto di stabilità (province e comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2016-2017 e 2018. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Per l'anno 2015, ai fini della determinazione dello specifico obiettivo di saldo finanziario, la spesa media corrente di riferimento è quella relativa al triennio 2009/2011.

Al fi
Cassa
part

Entr

Le p
201

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2015

Al fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2016, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2014 e 2015:



	Rendiconto 2014	Rendiconto 2015	Previsioni 2016
	2014	2015	2016
M.U.	155.141,00	230.141,00	225.141,00
C.I. recupero evasione 2009/2010	5.000,00	0,00	0,00
imposta comunale sulla pubblicità	991,00	500,00	1.000,00
Addizionale I.R.P.E.F.			
Compartecipazione I.R.P.E.F.			
altre imposte	0,00	0,00	
Altre imposte :ICI r.evasione 2011/2012	32.155,00	30.690,00	40.000,00
Categoria 1: Imposte	193.287,00	261.331,00	266.141,00
TASI	102.162,00	75.000,00	50.000,00
Tassa occupazione spazi pubblici	4.240	3.000	3.000
Tributo sui rifiuti e servizi			
Tassa rifiuti solidi urbani	244.972		
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti			
Gestione rifiuti TARI (ex TARES)		244.972	239.594
Recupero evasione tassa rifiuti	50.000	30.000	20.000
Categoria 2: Tasse	299.212	401.374	312.594
Diritti sulle pubbliche affissioni	281	281	281
Fondo solidarietà comunale	644.758	549.942	521.090
Altri tributi speciali:depuraz. Acque	20.000	20.000	20.000
Categoria 3: Tributi speciali e tributarie proprie	665.039,00	665.039,00	541.370,73
Altre entrate tributarie proprie			
Totale entrate tributarie	1.157.538,00	1.327.744,00	1.120.105,46

La Le
Impo
tutto
La Le
deci

Org.
danti

Impe

Impo

Caliqu
don d
E.M.U.

Il gett
dinin
tribun
regol.
Il gett
previ
e 20
otto c
Ente
Comu

Iuc (Imposta Unica Comunale)

La Legge 27 dicembre 2013, n. 147, (Legge di stabilità 2014), al comma 639 istituisce l'Imposta Unica Comunale (Iuc) basata su due presupposti impositivi: possesso di immobili ed erogazione e fruizione di servizi comunali.

La Iuc è composta dall'Imu, la Tasi (disciplinata dai commi da 669 a 679) e la Tari (disciplinata dai commi da 641 a 668).

L'Organo di revisione prende atto che l'Ente con Deliberazione n. 19 del 21/04/2016, la Giunta comunale ha approvato le aliquote da applicare alle imposte comunali.

Imposta municipale propria

L'Imposta municipale propria è disciplinata dall'art. 13 del D.L. N° 201/2011

L'aliquota base è dello 0,76%, con la possibilità per i Comuni di aumentarla o diminuirla, con deliberazione consiliare, fino a 0,3 punti percentuali;

L'I.M.U. non si applica:

1. alle unità immobiliari appartenenti alle cooperative edilizie e proprietà indivisa da adibire ad abitazione principale e le relative pertinenze dei soci assegnatari;
2. ai fabbricati di civile abitazione destinati ad alloggi sociali;
3. alla casa coniugale assegnata al coniuge a seguito di sentenza di separazione legale, annullamento o scioglimento o cessazione degli effetti civili del matrimonio;
4. all'unico immobile posseduto e non concesso in locazione dal personale in servizio permanente appartenente alle Forze armate, alle Forze di polizia, nonché al personale dei Vigili del Fuoco per il quale non sono richieste le condizioni della dimora abituale e della residenza anagrafica;
5. ai fabbricati rurali ad uso strumentale;
6. ai fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, fintanto che permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati

Il gettito, determinato sulla base: delle aliquote deliberate per l'anno 2015 in aumento o diminuzione rispetto all'aliquota base e delle riduzioni deliberate in aumento rispetto alla misura base ai sensi dei commi da 6 a 10 del D.L. n.201 del 6/12/2011 e sulla base del regolamento del tributo è stato previsto in €. 225.141,00.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni ICI/IMU di anni precedenti è previsto in

€. 20.000,00, sulla base del programma di controllo che sarà deliberato *con apposito atto della Giunta comunale*.

L'ente dovrà provvedere a norma dell'art.31, comma 19 della legge 27/12/2002 n. 289 a comunicare ai proprietari la natura di area fabbricabile del terreno posseduto.

Tributo per i servizi indivisibili - Tasi

Il presupposto impositivo è il possesso o la detenzione, a qualsiasi titolo, di fabbricati, compresa l'abitazione principale come definita in materia di Imu, e aree scoperte, comprese quelle edificabili e qualsiasi uso adibite.

Sono escluse dalla tassazione le aree scoperte pertinenziali o accessorie a locazioni imponibili, non operative, e le aree comuni condominiali che non siano detenute o occupate in via esclusiva.

La base imponibile è quella prevista per l'Imu. L'aliquota base è pari all'1‰ ed il Comune può con regolamento ridurre l'aliquota fino al suo completo azzeramento; inoltre il Comune, nel determinare l'aliquota, deve verificare che la somma delle aliquote Imu e Tasi non può superare l'aliquota massima del 10,6 ‰ fissata per l'Imu. Per il 2015 l'aliquota Tasi non può essere comunque superiore al 2,5 ‰.

L'Organo di revisione prende atto che la previsione complessiva del gettito Tasi 2015, iscritta in bilancio, è quantificata in € 50.000,00 .

L'Organo di revisione, verificato che le modalità di applicazione della Tasi rispondono a quanto previsto dal dettato normativo, *ritiene* congrua la previsione iscritta in bilancio.

T.A.R.I.

il presupposto impositivo della Tari è dato dal possesso o la detenzione a qualsiasi titolo di locali o di aree scoperte, a qualsiasi uso adibite, suscettibili di produrre rifiuti solidi urbani;

La superficie imponibile è quella rilevata o accertata ai fini dell'applicazione della Tarsu/Tia/Tares; Sono escluse dal calcolo della Tari le superfici all'interno delle quali vengono prodotti rifiuti speciali in via continuativa e prevalente, a condizione che il produttore dimostri il corretto trattamento di tali rifiuti in conformità della normativa vigente.

Il comune, nella determinazione della tariffa, deve tener conto che la normativa prevede che la tariffa debba coprire integralmente i costi di esercizio relativi al servizio di raccolta rifiuti, ricomprendendo anche quelli per lo smaltimento in discarica con esclusione dei rifiuti speciali il cui costo di smaltimento è sostenuto direttamente dal produttore;

In merito alla Tari, l'Organo di revisione:

- ha verificato che la previsione complessiva del gettito Tari 2016, iscritta in bilancio, è pari ad € 239.594,00

L'Organo di revisione ha verificato che le modalità di applicazione della Tari rispondano a quanto previsto dal dettato normativo e *ritiene* congrua la previsione iscritta in Bilancio.

Addizionale comunale Irpef.

Il comune non applica l'addizionale comunale all'IRPEF.

L'art. 1, comma 11 del D.L. 138/2011, convertito nella legge 148/2011, ha ripristinato a partire dall'1/1/2013 la possibilità di incrementare fino allo 0,8% anche in un'unica soluzione. E' possibile differenziare l'addizionale in base al reddito con obbligo però di utilizzare gli stessi scaglioni previsti per l'IRPEF)

Il gettito è previsto in € 0,00.

Fondo di solidarietà comunale

Il fondo di solidarietà comunale di cui al comma 380 dell'art. 1 della legge 24/12/2012 n. 28 è stato previsto in € 521.090,00

T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)

Il gettito della tassa sull'occupazione di spazi e aree pubbliche è stato stimato in 3.000,00.

Uscite relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni non subiscono rilevanti variazioni e si attestano ad Euro 30.000,00.

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2014 e del rendiconto dell'esercizio 2015, è il seguente:

Classificazione delle spese correnti per intervento

01 - Personale	490.748,00	492.596,47	458.070,94	0,31548841
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	33.230,00	190.375,81	37.220,00	0,03
03 - Prestazioni di servizi	805.548,00	827.900,05	782.747,61	0,54
04 - Utilizzo di beni di terzi	2.750,00	2.250,00		0,01
05 - Trasferimenti	2.650,00	2.950,00		
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	111.243,00	108.719,06	94.638,67	0,07
07 - Imposte e tasse	32.993,00	30.443,00	30.246,50	0,02
08 - Oneri straordinari gestione corr.		4.126,89		
09 - Ammortamenti di esercizio				
10 - Fondo svalutazione crediti			42.493,49	0,03
11 - Fondo di riserva			6.525,00	0,01
Totale spese correnti	1.479.162,00	1.659.361,28	1.451.942,21	100,00

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2016 in € 458.070,94 riferita a n. 12 dipendenti, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni

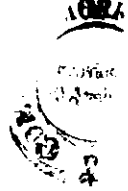
- Del vincoli disposti dall'art. 76 del D.L. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- Del vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- Dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 (o 562 per gli enti non soggetti al patto di stabilità) della legge 296/2006;
- Degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti in % delle spese dell'intervento 01.

L'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto alle spese correnti ai sensi del comma 7 dell'art. 76 del 112/2008 comprensiva delle spese di personale delle società partecipate come chiarito dalla Corte dei Conti Sezione delle Autonomie con deliberazione n. 14/AUT/2011 depositata il 28/12/11 risulta del 47,6 %;

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della legge 448/01, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano conformi al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della legge n. 449/97.

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2015 al 2016, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art.9 del d.l. 78/2010.

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2015 al 2016 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art.9, comma 1 del d.l. 78/2010.



Limitazione spese di personale

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 (o comma 562) della legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

anno	Importo
2014	490.748,00
2015	492.596,97
2016	458.070,94
2017	464.942,00
2018	471.916,13

Limitazione trattamento accessorio

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art.78 del d.l. 78/2010.

Fondo crediti di dubbia esigibilità

Il D.Lgs 118/2011 e successive modifiche ha posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo, calcolato sulla media degli ultimi 5 anni dei residui relativi ad entrate di dubbia esigibilità.

L'ammontare del fondo per l'anno 2016 è stato determinato per € 42.493,49 e tiene conto delle entrate previste che potrebbero comportare dubbia esigibilità,

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del D.Lgs 118/2011 (tra lo 0,30% e il 2%) ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,60 % delle spese correnti è pari allo 0,45 % in quanto l'Ente ha richiesto ed ottenuto l'anticipazione di liquidità ai sensi del DL 35/2015.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a 18.270.536,05 , è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

Limitazione acquisto mobili e arredi

La spesa prevista per l'anno 2016 per acquisto mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 141 della legge 24/12/2012 n.228.

Limitazione acquisto autovetture

La spesa prevista per l'anno 2016 per acquisto autovetture rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 143 della legge 24/12/2012 n.228.

Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista per l'anno 2016 per acquisto immobili rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 138 della legge 24/12/2012 n.228.

Ai sensi del comma 1 ter dell'articolo 12 del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, a decorrere dal 1° gennaio 2014 al fine di pervenire a risparmi di spesa ulteriori rispetto a quelli previsti dal patto di stabilità interno, gli enti territoriali effettuano operazioni di acquisto di immobili solo:
a) siano comprovate documentalmente l'indispensabilità e l'indilazionabilità attestate dal responsabile del procedimento;
b) la congruità del prezzo sia attestata dall'Agenzia del demanio, previo rimborso delle spese.
c) delle predette operazioni sia data preventiva notizia, con l'indicazione del soggetto alienante e del prezzo pattuito, nel sito internet istituzionale dell'ente.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2015 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel, in quanto , l'Ente non ha previsto l'accensione di nuovi prestiti .

Gli interessi passivi relativi alle operazioni di indebitamento garantite con fidejussione rilasciata dall'ente ai sensi dell'art. 207 del Tuel ammontano ad euro 0,00.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del Tuel;

	2015	2016	2017
Interessi passivi	57257,00	58687,20	59010,00
% su entrate correnti	3,60	3,80	3,90
Limite art.204 Tuel	4%	4%	4%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La provvidenza messa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 58.687,20, è ongiusta e necessaria del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'art. 204 del Tuel come modificato dall'art. 8 della legge 183/2011.

TRATTAMENTI FINANZIARI ANCHE DERIVATI

Per conto del Comune sono contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati

Contratti di locazione

Per conto del Comune sono contratti di locazione finanziaria:



VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO 2016-2018

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- del tasso di inflazione programmato *(il calcolo non deve essere limitato ad un semplice ed automatico incremento percentuale delle spese e delle entrate nei diversi esercizi ma occorre tener conto dei costi effettivi e certi e delle maggiori o minori spese scaturenti da impegni assunti negli anni precedenti e dai nuovi programmi)*;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- relazione di inizio mandato ai sensi art. 4 del d.lgs. 149/2011
- del piano generale di sviluppo dell'ente;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
- del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;
- del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali 2016-2018, suddivise per titoli, presentano la seguente voluminosa.

	Previsione 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Totale triennio
TOTALE	4.927.384,98			
Titolo 1	1.180.105,46	1.136.907,01	1.153.960,52	
Titolo 2	229.181,58	229.574,40	233.018,01	688.774,09
Titolo 3	266.894,06	260.747,45	264.658,63	782.300,14
Titolo 4	14.049.151,07	14.024.604,75	14.024.604,75	42.092.360,57
Titolo 5	599.000,98	597.835,99	606.803,53	
Titolo 6	80.462.718,23	16.249.669,60	16.283.045,44	43.563.434,80
TOTALE	80.462.718,23	16.249.669,60	16.283.045,44	43.563.434,80

	Previsione 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Totale triennio
Titolo 1	1.461.942,21	1.473.721,27	1.495.826,96	4.421.490,44
Titolo 2	18.270.536,05	14.024.604,75	14.024.604,75	46.319.745,55
Titolo 3	151.238,99	153.507,58	155.810,19	460.556,76
Titolo 4	599.000,98	597.836,00	606.803,54	
Titolo 5	80.462.718,23	16.249.669,60	16.283.045,44	52.995.433,27
TOTALE	80.462.718,23	16.249.669,60	16.283.045,44	51.201.792,75

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Classificazione delle spese correnti per intervento

				var. %
01 - Personale	458.070,94	464.942,00	471.916,13	1,50
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime	37.220,00	37.778,30	38.344,97	1,50
03 - Prestazioni di servizi	782.747,61	794.488,82	806.406,16	1,50
04 - Utilizzo di beni di terzi				
05 - Trasferimenti				
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	94.638,67	96.058,25	97.499,12	1,50
07 - Imposte e tasse	30.246,50	30.700,20	31.160,70	1,50
08 - Oneri straordinari della gestione corrente				
09 - Ammortamenti di esercizio				
10 - Fondo svalutazione crediti	42.493,49	43.130,89	43.776,96	1,50
11 - Fondo di riserva	6.525,00	6.622,88	6.722,22	1,50
Totale spese correnti	1.451.942	1.473.721	1.495.826	1,50

Per quanto riguarda le spese di personale è stato previsto un andamento coerente con quanto indicato nell'atto di programmazione triennale del fabbisogno di personale aggiornato per il triennio 2016/2018 e con la rideterminazione della pianta organica dell'ente.

Spesa prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

Strutture finanziarie degli investimenti programmati

				<i>Totale triennio</i>
--	--	--	--	------------------------

	14.043.151	14.024.605	14.024.605	42.092.361
	14.043.151	14.024.605	14.024.605	42.092.361

	14.043.151	14.024.605	14.024.605	42.092.361

In merito alle previsioni si osserva:

) Finanziamenti con alienazione di beni immobili

Non sono previste alienazioni di beni immobili ;

) Finanziamenti di capitale

I finanziamenti di capitale previsti sono attendibili .

) Finanziamenti con prestiti

Non sono previsti ulteriori finanziamenti con accensioni di prestiti destinati a spese d'investimento.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2016

- 1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
- delle risultanze del rendiconto 2015;
 - della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
 - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
 - degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
 - dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
 - dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il piano generale di sviluppo dell'ente, il piano triennale dei lavori pubblici e la programmazione dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2016 sarà possibile.

d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2016, 2017 e 2018, gli obiettivi di finanza pubblica.

g) Rapporti con gli organismi partecipati

ente deve istituire un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti intercorrenti con gli altri organismi partecipati ed atto a monitorare la situazione amministrativa, organizzativa ed il rispetto delle norme di legge sui vincoli di natura patrimoniale partecipate indirettamente e degli altri organismi a cui sono stati effettuati versamenti.

h) Sistema informativo contabile

L'ente, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo - contabile sia organizzato per la rilevazione delle seguenti spese:

- le spese come individuate dall'art.1 comma 557 (o 562) della legge 296/06,
- le spese di collaborazione autonoma (art.46 legge 133/08);
- le spese nei limiti di cui all'art.6 del d.l. 78/2010;
- le spese nei limiti dell'art. 1, commi 138, 141 e 143 della legge 228/2012.

i) Equilibri

In materia di equilibri sarà possibile modificare le tariffe ed aliquote dei rifiuti in deroga all'art.1, comma 169 della legge 296/2006.

In materia di equilibri i proventi di alienazione potranno essere utilizzati solo per gli equilibri di parte capitale.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- ☐ del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- ☐ delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2016 e sui documenti allegati.

IL Revisore Unico

dott. Orlando Cerullo

