



**COMUNE DI MORRA DE SANCTIS**  
*Provincia di AVELLINO*  
**MEDAGLIA D'ORO AL VALORE CIVILE**

CAP.: 83040 P.I. : 00287070643 - C.F.: 82000950640 Tel. (0827) 43021 – Fax (0827)  
43081

**COPIA**

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

Numero 4 Del 30-07-2020

**Oggetto: Gestione Tributi. Esternalizzazione.**

L'anno duemilaventi il giorno trenta del mese di luglio alle ore 17:00, presso questa Sede Municipale, convocata nei modi di legge, si è riunita il Consiglio Comunale convocato, a norma di legge, in sessione Ordinaria in Prima convocazione in seduta Pubblica.  
Dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune e in carica:

<b>Di Sabato Vincenzo</b>	<b>P</b>	<b>Covino Domenico</b>	<b>P</b>
<b>Di Pietro Giuseppe</b>	<b>P</b>	<b>Di Santo Maria Concetta</b>	<b>A</b>
<b>Ciccone Franco</b>	<b>P</b>	<b>Di Pietro Gerardo</b>	<b>P</b>
<b>Caputo Lucia</b>	<b>P</b>	<b>Caputo Fiorella</b>	<b>A</b>
<b>Covino Giuseppe Dino</b>	<b>P</b>	<b>Indelli Enrico</b>	<b>P</b>
<b>Di Pietro Rosario Marino</b>	<b>A</b>		

ne risultano presenti n. 8 e assenti n. 3.

Assessori esterni:

Assume la presidenza il Signor Di Sabato Vincenzo in qualità di Sindaco assistito dal  
SEGRETARIO COMUNALE Signora Li Pizzi Anna.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta, previa nomina degli  
scrutatori nelle persone dei Signori:

Immediatamente eseguibile	S	Comunicata ai Capigruppo	S
---------------------------	---	--------------------------	---

**COMUNE DI MORRA DE SANCTIS (AV)**  
**PUBBLICATO ALL'ALBO PRETORIO**  
**DAL 17/09/2020 AL 02/10/2020**  
**OPPOSIZIONI .....**

IL SEGRETARIO COMUNALE

IL MESSO



PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' contabile**

Data: 23-07-2020

Il Responsabile del servizio  
F.to **Trunfio Rosapina**



Il Sindaco-Presidente informa il Consesso che la esternalizzazione della gestione dei tributi è il primo passo per recuperare le somme non riscosse, non solo per i tributi ma anche per i canoni di locazione ed enfiteutici, per tutte le entrate.

Il Consigliere Di Pietro Gerardo dichiara di voler fare una piccola riflessione “ Sono favorevole alla esternalizzazione, in quanto non c’è altra soluzione, anche se nel tempo si è stati accusati”. Si meraviglia di questa soluzione, e si augura che la digitalizzazione, a livello nazionale, assuma un rilievo tale da garantire efficienza nella P.A.

Interviene il Cons. Covino Giuseppe il quale riferisce:” mi sono sentito chiamato in causa, ero favorevole e lo sono ancora per la esternalizzazione del Servizio”.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

UDITA la discussione

Premesso che :

- l’amministrazione comunale di MORRA DE SANCTIS, in attuazione delle linee programmatiche di mandato intende procedere ad iniziative mirate a contenere il costante aumento della pressione fiscale complessiva che grava sui contribuenti e ciò anche attraverso un’efficace azione di recupero dell’evasione dei tributi comunali.

- il contrasto a tale fenomeno risponde a criteri di giustizia fiscale e di equità oltre che di rispetto del principio di legalità, in quanto finalizzato ad una più equa distribuzione del prelievo.

- non è perseguibile la strada dell’internalizzazione del servizio in considerazione della carenza di risorse sia umane che strumentali dell’Ente che consta di circa 1200 abitanti e n. 10 dipendenti complessivi.

- il Settore Finanziario in cui è incardinato anche il Servizio Tributi unitamente ad altri e diversi Servizi ( Ragioneria, Personale, Scolastici, Sociali) consta attualmente di una sola unità e quindi il personale dell’Ente risulta sottodimensionato sia rispetto ai diversi servizi che fanno capo al Settore che al numero di cittadini contribuenti del comune.

Considerato che:

- il servizio di riscossione costituisce un’asse portante dell’autonomia finanziaria e tributaria degli enti locali, in quanto è volto a garantire l’esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica e deve pertanto essere svolto secondo modalità e criteri volti a garantire l’efficienza, l’efficacia e l’economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;

- l’articolo 52, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, prevede che i comuni e le province possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e delle aliquote massime dell’imposta;

- il servizio di riscossione delle entrate locali ha subito, nel corso degli anni, un processo di graduale liberalizzazione e, ai sensi del decreto legislativo 15 dicembre 1992, n. 446, con l’articolo 52, si è attribuita agli enti locali potestà regolamentare in materia di entrate proprie, demandando agli stessi enti la decisione

circa le modalità di gestione e l'eventuale affidamento a terzi delle attività di liquidazione, accertamento e riscossione, sia spontanea che coattiva e stabilendo che, in assenza di una specifica determinazione in merito, continuassero ad applicarsi le disposizioni di legge vigenti;

- con l'articolo 53 del predetto decreto legislativo, è stato istituito l'Albo dei concessionari privati abilitati a svolgere per conto degli enti locali l'attività di gestione dei tributi e delle altre entrate di comuni e province;

- la riscossione coattiva delle entrate comunali può essere effettuata con la procedura di cui al decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602, se affidata ai concessionari del servizio di riscossione, ovvero con quella indicata dal regio decreto 14 aprile 1910, n. 639, se effettuata direttamente dal Comune o esternamente tramite i concessionari iscritti all'albo di cui all'art. 53 del D. Lgs. n. 446 del 1997;

- per il perseguimento dell'equità fiscale e di una giusta e corretta distribuzione del carico fiscale tra i cittadini del Comune, obiettivi prioritari di questa Amministrazione, occorre una capillare attività di ricerca dell'evasione per il cui espletamento necessitano risorse, sia umane che tecniche, di cui, ad oggi, l'Amministrazione non dispone in misura sufficiente e pertanto si reputa necessario, anche al fine di evitare che cadano in prescrizione diverse annualità di controllo e/o che si raggiungano risultati inadeguati, avvalersi di strutture esterne specializzate. Evidenziato che questa Amministrazione ritiene più conveniente, sotto il profilo economico e funzionale, procedere al supporto per la gestione diretta della riscossione ordinaria dei tributi e di accertamento delle entrate comunali e di affidare, invece, per il raggiungimento dei suddetti scopi affidare in regime di concessione *la RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI DEL COMUNE*, nel rispetto delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;

Dato atto che :

- ai sensi dell'art. 34, comma 20, D.L. 179/2012, convertito in L. 221/2012, *“per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'Ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio e servizio universale, indicando le compensazioni economiche, se previste”*;

- i sensi del comma 26 del suddetto art. 34 D.L. 179/2012, al fine di aumentare la concorrenza nell'ambito delle procedure di affidamento in concessione dei servizi Comuni devono applicare le disposizioni Decreto legislativo del 18/04/2016 n. 50 - Codice dei contratti pubblici;

- l'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 attribuisce al Consiglio Comunale la competenza per gli atti di organizzazione e concessione dei servizi pubblici (conferendo il significato più ampio del termine all'accezione “concessione”);

- in virtù delle suddette competenze, l'Organo consiliare è chiamato a decidere sulle modalità di gestione dei servizi a rilevanza economica, così come indicato dall'art. 34 del decreto-legge 179/2012, nei commi da 20 a 27, ovvero:

1. externalizzazione a terzi con espletamento di procedure ad evidenza pubblica secondo le disposizioni in materia di appalti e concessioni di servizi;

DELIBERA DI CONSIGLIO n.4 del 30-07-2020 Comune di MORRA DE SANCTIS

2. società mista, la cui selezione del socio privato avvenga mediante gara a doppio oggetto (socio operativo), in applicazione delle disposizioni inerenti il Partenariato Pubblico-Privato;
3. gestione cosiddetta "in house", purché sussistano i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario citati precedentemente: (a) totale partecipazione pubblica; (b) controllo sulla società affidataria analogo a quello che l'ente o gli enti affidanti esercitano sui propri servizi; (c) realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano.

Atteso che:

- in ottemperanza al comma 20 dell'art. 34 del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, è stata predisposta dal Responsabile del Settore Finanziario la relazione ivi prescritta con riferimento all'affidamento del servizio in oggetto - il Comune di MORRA DE SANCTIS intende proseguire, nella gestione di tali servizi, mediante concessione, in quanto si ravvisano specifiche ragioni, connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico meglio descritti nella relazione citata ed in quanto il Comune non dispone delle adeguate risorse umane e strumentali per poter gestire direttamente un servizio così peculiare, eterogeneo e complesso;
- le peculiari esigenze individuate dall'Amministrazione Comunale, specificate nella relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, che si intende qui integralmente richiamata, giustificano il ricorso al mercato per l'individuazione di un unico soggetto appaltatore;
- il Comune intende procedere all'affidamento di cui trattasi mediante ricorso all'istituto dell'appalto di servizi disciplinato dal Decreto legislativo del 18/04/2016 n. 50 - Codice dei contratti pubblici, mediante l'espletamento una "procedura negoziata" ai sensi dell'art.124 del D.Lgs n. 50/2016, in considerazione del valore del contratto;

Acquisito il parere di regolarità tecnica del Responsabile del Settore interessato espresso sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000.

Acquisito il parere di regolarità contabile del Responsabile del Settore interessato espresso sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000.

L.N.122

Acquisito il parere del Revisore dei conti

Visto il D.lgs.267/2000;

Richiamato il D. lgs. del 18/04/2016 n. 50;

Presenti e Votanti n.8

Con votazione favorevole unanime, espressa per alzata di mano

### **DELIBERA**

1. La premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e s'intende qui richiamata.
2. Di approvare la relazione, di cui all'allegato "A", parte integrante e sostanziale del presente atto, denominata servizio di SUPPORTO ALLA RISCOSSIONE ORDINARIA DELL'IMU E DELLA TARI, DI

DELIBERA DI CONSIGLIO n.4 del 30-07-2020 Comune di MORRA DE SANCTIS

ACCERTAMENTO DELL'IMU/TASI E DELLA TARI E DELLA RISCOSSIONE COATTIVA IN CONCESSIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI DEL COMUNE ai sensi del D. Lgs. 163/2006 - Relazione ai sensi dell'art. 34, comma 20, D.L. 179/2012 convertito in Legge 221/2012 concernente le modalità di affidamento dei servizi pubblici a rilevanza economica”.

3. In virtù dell'art.42, D.Lgs.267/00, in materia di competenze del Consiglio comunale relativamente ai servizi pubblici, ed in virtù dell'art. 34 del decreto-legge 179/2012, nei commi da 20 a 27 in merito alle modalità di gestione dei servizi a rilevanza economica di proseguire, mediante affidamento all'esterno, in quanto si ravvisano specifiche ragioni connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico meglio descritti nella relazione citata ed in quanto il Comune non dispone delle adeguate risorse umane e strumentali per poter gestire direttamente un servizio così peculiare, eterogeneo e complesso;

4. Di garantire un'adeguata informazione ai cittadini del Comune di MORRA DE SANCTIS in merito alle caratteristiche ed alla gestione dei servizi in questione secondo quanto previsto dal citato art. 34, comma 20 e 21, del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, mediante pubblicazione della relazione in oggetto sul sito istituzionale dell'Ente;

5. Di dare atto che i componenti del Consiglio Comunale dichiarano che per loro non sussiste obbligo di astensione nel caso di specie, né conflitto d'interesse;

6. Di dare atto che avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR Campania nel termine di giorni 60 dalla pubblicazione all'albo pretorio dell'ente e per motivi di legittimità, è ammesso ricorso gerarchico presso il Capo dello Stato entro 120 gg dalla pubblicazione all'albo on line;

7. Di dichiarare, con separata unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l'urgenza di provvedere, ai sensi del co.4, art.134, D.Lgs.267/2000.

Successivamente,

Il Sindaco-Presidente, prima di passare alla trattazione dell'argomento successivo, propone ai consiglieri una inversione dell'o.d.g..

Propone e pone ai voti di trattare prima gli argomenti iscritti ai n.ri 6 e 7e, successivamente l'argomento iscritto al n.5, in quanto l'assessore Giuseppe Covino, che ha seguito le proposte, deve allontanarsi per impegni presso il G.A.L.

Precisamente si discuteranno nell'ordine:

**6) CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI FONDAMENTALI INDICATE DALL'ART.14 DEL D.L. N.78/2010, CONVERTITO DALLA L.122/2010. TECNOLOGIE DELL'INFORMAZIONE E DELLA COMUNICAZIONE ( ICT) – PROROGA APPROVAZIONE DISCIPLINARE DI FUNZIONAMENTO.**

**7) PRESA D'ATTO DEL PROGETTO DI SVILUPPO TERRITORIALE APPROVATO CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DI AVELLINO N.188 DEL 31.12.2019 ED APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI ACCORDO ALLA STESSA ALLEGATA ED AUTORIZZAZIONE AL SINDACO ALLA SOTTOSCRIZIONE.**

5) APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE DELLE Opere Pubbliche.  
2020 – 2022 ED ELENCO ANNUALE 2020 – ART. 21 DEL D.LGS. N.50/2016 e  
s.m.i.

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Udita la proposta del Sindaco  
Presenti e votanti n.8  
Con voti favorevoli n.8

**DELIBERA**

APPROVARE l'inversione dell'o.d.g., così come proposta dal Sindaco.

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

IL PRESIDENTE  
F.to Di Sabato Vincenzo



IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Li Pizzi Anna

---

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suesesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art.124, comma 1 del D.Lgs. n.267/2000 e contemporaneamente comunicata ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art.125, comma 1 dello stesso D.Lgs.

Li



IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Li Pizzi Anna

---

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile con le modalità previste dall'art.134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Li, 30-07-2020



IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Li Pizzi Anna

---

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto segretario comunale certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_, ai sensi dell'art.124, comma 1 del D.Lgs. n.267/2000.

Li,



IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Li Pizzi Anna

È copia conforme all'originale.

Li,



IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Li Pizzi Anna

---

### ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data \_\_\_\_\_ per il decorso termine di 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi dell'art.134, del D.Lgs 267/2000.