



COMUNE DI MORRA DE SANCTIS
Provincia di AVELLINO

CAP.: 83040 P.I. : 00287070643 - C.F.: 82000950640 Tel. (0827) 43021 – Fax (0827) 43081

COPIA

Reg. Gen. N° 138 del 27-08-2020

DETERMINAZIONE DEL SETTORE AMMINISTRATIVO
N. 35 del 27-08-2020

Oggetto: Determina a contrarre per la stipula di una convenzione con organizzazioni di volontariato ai sensi dell'art. 56 del D.lgs n. 117/2017 per attività ludico-ricreative di educazione non formale ed attività sperimentali di educazione all'aperto 2020 in co-progettazione con il comune rivolti a bambini/ragazzi di età compresa tra i 3 ed i 14 anni ai sensi dell'art. 105 del decreto rilancio - impegno di spesa ed affidamento.

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER LA STIPULA DI UNA CONVENZIONE CON ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. NR. 117/2017 PER ATTIVITÀ LUDICO-RICREATIVE DI EDUCAZIONE NON FORMALE E ATTIVITÀ SPERIMENTALI DI EDUCAZIONE ALL'APERTO 2020 IN CO-PROGETTAZIONE CON IL COMUNE RIVOLTI A BAMBINI / RAGAZZI DI ETÀ COMPRESA TRA I 3 E 14 ANNI AI SENSI DELL'ART. 105 DEL DECRETO RILANCIO -IMPEGNO DI SPESA E AFFIDAMENTO.

PREMESSO:

- che il Decreto Rilancio n. 34/2020 all'art. 105 "Finanziamento dei centri estivi 2020 e contrasto alla povertà educativa" espressamente dispone:

1. Al fine di sostenere le famiglie, per l'anno 2020, a valere sul Fondo per le politiche della famiglia, di cui all'articolo 19, comma 1, del decreto-legge 4 luglio 2006, n. 223, convertito con modificazioni dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, una quota di risorse è destinata ai comuni, per finanziare iniziative, anche in collaborazione con enti pubblici e privati, volte a introdurre:
 - a) interventi per il potenziamento dei centri estivi diurni, dei servizi socioeducativi territoriali e dei centri con funzione educativa e ricreativa destinati alle attività di bambini e bambine di età compresa fra i 3 e i 14 anni, per i mesi da giugno a settembre 2020;
 - b) progetti volti a contrastare la povertà educativa e ad implementare le opportunità culturali e educative dei minori"

- che il Dipartimento per le Politiche della famiglia, facendo seguito a quanto disposto dal Decreto Rilancio – Legge 34/2020, art. 105 c. 1 lett. a) - Finanziamenti dei centri estivi 2020 e contrasto alla povertà



COMUNE DI MORRA DE SANCTIS

Provincia di AVELLINO

CAP.: 83040 P.I. : 00287070643 - C.F.: 82000950640 Tel. (0827) 43021 – Fax (0827) 43081

educativa- ha elaborato Linee Guida per la gestione in sicurezza di attività ludico - ricreative - centri estivi per bambini ed adolescenti per i mesi da giugno a settembre 2020;

- che La Regione Campania, in tal senso, ha attivato l'azione ricognitiva presso i Comuni, con nota prot. n. 0266842 del 08.06.2020 propedeutico alla predisposizione successiva del riparto della somma totale attribuita;
- che al Comune di Morra De Sanctis è stata assegnata la somma di € 2.568,38 salvo eventuali e successive modifiche da parte della Regione Campania;
- che questo comune è partner dell'iniziativa progettuale denominata "*Kids Make Dreams: luoghi creativi per educare*" - progetto 2017-GER-01054, selezionata e finanziata dalla Impresa Sociale "Con i bambini", nell'ambito del Fondo per il contrasto alla povertà educativa, di cui il capofila è l'ETS "Fondazione Villa Fiorita Ianieri-D'Ambrosio" unitamente ai partner territoriali pubblici e privati quali: il Consorzio dei Servizi Sociali "Alta Irpinia", la Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi, l'ApS "Oratorio Don Siro Colombo", l'Associazione di Volontariato "Galea" di Sant'Angelo dei Lombardi, la Parrocchia S.S. Pietro e Paolo di Morra De Sanctis, l'Arcidiocesi di Sant'Angelo dei Lombardi – Conza – Nusco – Bisaccia – Ufficio Caritas, etc.
- che l'iniziativa progettuale cui questo comune ha aderito vuole essere in grado di incidere in modo significativo sia sui percorsi formativi che su quelli di inclusione sociale di bambini e ragazzi, attraverso azioni congiunte "dentro e fuori la scuola", sviluppando e rafforzando l'alleanza, le competenze, il lavoro e la capacità di innovazione dei soggetti che si assumono la responsabilità educativa "comunità educante" e prevenendo precocemente varie forme di disagio: dispersione e abbandono scolastico, bullismo e altri fenomeni di disagio giovanile;
- che l'emergenza sanitaria da COVID-19 ha limitato fortemente le opportunità ludiche e ricreative dei bambini/e e dei ragazzi/e al di fuori del contesto domestico, e che a tali limitazioni si è accompagnata la sospensione di tutte le attività educative in presenza, impedendo così il regolare sviluppo delle potenzialità dei bambini/e e ragazzi/e derivante dallo svolgimento di esperienze al di fuori del contesto familiare;
- che al fine di contribuire a ridurre il divario ludico ed educativo generato dalla necessità di contenimento del virus, è intenzione di questo Comune definire, attraverso tavoli di co-progettazione avviati in sinergia ai partner territoriali con i quali ha avviato l'attuazione delle azioni progettuali previste nell'ambito dell'iniziativa "*Kids make Dreams: luoghi creativi per educare*", l'attuazione di interventi progettuali, di natura sperimentale ed innovativa, di educazione non formale e informale e di attività ludiche per l'empowerment dell'infanzia e dell'adolescenza, in conformità con le indicazioni sulla riapertura in sicurezza delle attività ludiche e ricreative fornite dalle linee guida elaborate sia dal Governo centrale che dalla Regione Campania.
- che dall'esito di incontri informali avuti nelle scorse settimane è scaturita la proposta di implementare le attività progettuali previste, contribuendo così allo sviluppo delle potenzialità fisiche, intellettuali, emotive e sociali dei bambini/e e dei ragazzi/e come individui attivi e responsabili all'interno delle proprie comunità e promuovere il loro impegno verso la società che li circonda, nel rispetto delle differenze culturali, linguistiche e di genere.
- che dalla partnership territoriale è stato individuato il partner Associazione di Volontariato "Galea" con sede in Sant'Angelo dei Lombardi alla Piazza Umberto I, 4, C.F.: 91009190645, Ente del Terzo Settore regolarmente iscritto al Registro Regionale del Volontariato della Regione Campania al nr. 1635 con Decreto n. 422 del 07/10/11, quale soggetto con il quale avviare formalmente una collaborazione con il comune di Guardia Lombardi per la realizzazione ed implementazione delle attività integrative a quelle già previste dall'iniziativa progettuale innanzi richiamata;

RICHIAMATA:



COMUNE DI MORRA DE SANCTIS
Provincia di AVELLINO

CAP.: 83040 P.I. : 00287070643 - C.F.: 82000950640 Tel. (0827) 43021 – Fax (0827) 43081

la deliberazione di G.C. nr. 49 del 11.08.2020, esecutiva, con la quale l'Amministrazione Comunale ha manifestato la volontà di avvalersi della collaborazione di soggetti del terzo settore tramite la co-progettazione, in virtù di quanto previsto dall'art. 105, comma 1, lett. a) del Decreto Rilancio, per l'attivazione di attività ludico - ricreative di educazione non formale e attività sperimentali di educazione all'aperto 2020 rivolti a bambini /ragazzi di età compresa tra i 3 e i 14 anni;

CONSIDERATO che con il medesimo deliberato è stato demandato al Responsabile Amministrativo l'adozione degli atti conseguenziali per l'attivazione dei centri estivi;

RITENUTO di dover dar corso a quanto stabilito dal predetto deliberato;

CONSIDERATO che:

- il Codice dei contratti pubblici non esaurisce le modalità di erogazione dei servizi alla persona; accanto all'affidamento a terzi con un appalto o una concessione di servizi infatti, è possibile l'utilizzo di altri strumenti, come la gestione mediante il convenzionamento, basato sul modello dell'accreditamento, e le convenzioni con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, oggi disciplinate dall'art. 56 del Codice del Terzo settore, che consente alle amministrazioni pubbliche di poter sottoscrivere tali convenzioni, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato; a tali ipotesi si affianca la co-progettazione di progetti innovativi e sperimentali di servizi, interventi e attività complesse, di cui all'art. 55 del Codice del Terzo settore, che prevede il coinvolgimento dell'ente del privato sociale in partenariato sin dalla fase di definizione progettuale dei servizi;
- come chiarito dalla delibera ANAC 20, gennaio 2016, n. 32 recante "Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali la scelta tra i vari strumenti è rimessa alla scelta discrezionale, ma motivata dell'Amministrazione procedente, e ciò anche in seguito all'approvazione del nuovo Codice dei Contratti; nel quadro normativo vigente, dunque, ogni fattispecie di cui trattasi si trova ad essere regolata tanto dal Codice dei contratti pubblici, quanto dal recente Codice del Terzo settore, adottato con d.lgs. 3 luglio 2017;
- il decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 all'art. 3 recante "autonomia dei comuni e delle province" prevede al comma 5 che: "i Comuni e le province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della regione secondo il principio di sussidiarietà. I Comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali;
- il Decreto Legislativo 3 luglio 2017 n. 117 Codice del Terzo settore a norma dell'art. 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016 n. 106 ha provveduto al riordino e alla revisione organica della disciplina vigente in materia di enti del terzo settore tra cui le organizzazioni di volontariato; e l'art. 32, richiamando l'art 5, stabilisce che le organizzazioni di volontariato sono enti del terzo settore costituiti per lo svolgimento prevalentemente in favore di terzi di una o più attività di interesse generale per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, tra le quali indica: al punto a) interventi e servizi sociali ai sensi dell'articolo 1, commi 1 e 2, della legge 8 novembre 2000, n. 328, e successive modificazioni, e interventi, servizi e prestazioni di cui alla legge 5 febbraio 1992, n. 104, e alla legge 22 giugno 2016, n. 112, e successive modificazioni; e al punto i) organizzazione e gestione di attività culturali, artistiche o ricreative di interesse sociale, incluse attività, anche editoriali, di promozione e diffusione della cultura e della pratica del volontariato e delle attività di interesse generale di cui al presente articolo;
- l'art 55 del D. Lgs. 117/2017 prevede che le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale responsabilità ed unicità dell'amministrazione (omississ ...) assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co progettazione e che, al comma 3 dell'art. 55 del D.Lgs.



COMUNE DI MORRA DE SANCTIS
Provincia di AVELLINO

CAP.: 83040 P.I. : 00287070643 - C.F.: 82000950640 Tel. (0827) 43021 – Fax (0827) 43081

117/2017 la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio;

- sul piano sostanziale la convenzione, in virtù del principio di sussidiarietà orizzontale rappresenta l'impegno da parte dell'ente pubblico e dell'organismo del Terzo Settore accomunati dalle stesse finalità di solidarietà, di collaborare in un'attività di pubblico interesse; di conseguenza non è qualificabile come contratto di appalto pubblico non ravvisandosi nella convenzione con le associazioni di volontariato un contratto a titolo oneroso che comporta un ristoro più ampio del semplice rimborso spese. L'atto regolatorio su cui codesta Stazione Appaltante definisce la convenzione sarà quindi determinato dalle Linee guida A.N.A.C. n. 32 del 20.06 2018 - L'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali;
- il Consiglio di Stato, con la sentenza 3208/2015, ha rilevato, che l'attività delle associazioni di volontariato si basa sul carattere volontario, spontaneo e gratuito dell'attività prestata dai volontari, priva di alcun connotato di lucro anche indiretto, e realizza il principio di solidarietà veicolando le risorse tecniche ed umane che tali soggetti sono disposti a mettere a disposizione della collettività per il conseguimento dei fini istituzionali";
- la Convenzione derivante dalla co-progettazione del Servizio rilevata in base ai fabbisogni ha come scopo l'attivazione di attività ludico - ricreative di educazione non formale e attività sperimentali di educazione all'aperto 2020 rivolti a bambini /ragazzi di età compresa tra i 3 ed i 14 anni;
- la Convenzione avrà durata per il periodo luglio-settembre e decorre dalla data di sottoscrizione della stessa;
- l'art.33, comma 3, del Codice del Terzo Settore stabilisce che per le attività di interesse generale prestate le organizzazioni di volontariato possono ricevere soltanto il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate;
- la copertura assicurativa ai sensi dell'art.18, comma 3. del D. Lgs. n. 117/2017 è elemento essenziale per la stipula della convenzione e i relativi oneri sono a carico dell'Amministrazione e sono ricompresi nel rimborso sopra citato;
- che l'art. 56, comma 1, D. Lgs. 117/2017 stabilisce che le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno 6 mesi nel Registro Unico Nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato, e al comma 2 stabilisce che le convenzioni di cui al comma 1 possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate;
- Il criterio dell'aggiudicazione è quello dell'affidamento diretto della convenzione. La Corte di giustizia è intervenuta nuovamente ribadendo che "le autorità locali di uno Stato membro possono procedere ad attribuire la fornitura di servizi mediante affidamento diretto, in assenza di pubblicità, ad associazioni di volontariato, a condizione che le associazioni non abbiano fini di lucro abbiano una finalità sociale e lo Stato persegua un obiettivo di solidarietà, come la tutela della salute della collettività e ragioni di efficienza di bilancio. Le autorità di uno Stato membro che intendano ricorrere direttamente alle associazioni di volontariato non sono tenute a effettuare una previa comparazione delle proposte delle varie associazioni. Queste ultime possono svolgere anche alcune limitate attività commerciali ma solo a condizione che siano marginali e servano di sostegno al perseguimento dell'attività di volontariato" (Corte di giustizia, sez. V, 25 gennaio 2016, C-50/2014);
- questo Ente in attuazione dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017, intende avvalersi per la co-progettazione dell'attività ludico - ricreative di educazione non formale e attività sperimentali di educazione all'aperto 2020 rivolti a bambini / ragazzi di età compresa tra i 3 e i 14 anni con la presenza di operatori, educatori o animatori addetti alla loro conduzione da svolgersi presso l'area di proprietà comunale sita alla via Coste (ex area prefabbricati coste basse) dell'Organizzazione di volontariato denominata "Galea" con sede in Sant'Angelo dei Lombardi alla Piazza Umberto I, nr. 4, C.F.: 91009190645, di comprovata professionalità e affidabilità dimostrata nel condurre e realizzare convenzioni con vari enti pubblici e privati quali ad



COMUNE DI MORRA DE SANCTIS
Provincia di AVELLINO

CAP.: 83040 P.I. : 00287070643 - C.F.: 82000950640 Tel. (0827) 43021 – Fax (0827) 43081

- esempio la Casa di Reclusione di Sant'Angelo dei Lombardi, oltre ai requisiti di moralità professionale, adeguata attitudine e capacità tecnica per la piena espressione della capacità progettuale e organizzativa;
- ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari come previsto all'aggiornamento ANAC del 06 giugno 2016 punto B 18, la presente procedura non necessita dell'acquisizione del CIG in quanto non rientra nella disciplina di cui alla Legge n 136/2010;
 - non è stato acquisito il DURC in quanto l'associazione non ha dipendenti, come dichiarato dal legale rappresentante dell'Associazione "Galea";

VISTI:

- il D.Lgs. nr. 267/2000;
- il D.Lgs nr. 117/2017;
- il D.Lgs. nr. 50/2016 e s.m.i.;
- la delibera ANAC 20 gennaio 2016, n. 32;
- le Linee guida A.N.A.C. n. 32 del 20.06.2018;
- Il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

RICHIAMATI:

- Il Decreto Sindacale nr. 01 del 07.01.2020, con il quale sono stati attribuiti i poteri gestionali dell'area AA.GG. al Sindaco Antonio Gentile;
- la determina del servizio Affari Generali nr. 02 del 28.01.2020, reg. gen. nr. 10/2020, con la quale sono state assegnate le funzioni inerenti il ruolo di responsabile dei procedimenti amministrativi relativamente all'area AA.GG (Segreteria e affari generali) al geom. Vincenzo Camarca, dell'UTC;

In virtù dei poteri di cui all'art. 107, c. 3 ed art 109, comma 2, del D.Lgs.vo n. 267/2000, attribuiti alla redigente dott.ssa Rosapina Trunfio, con Decreto Sindacale n. 99/2020,

DETERMINA

1. di richiamare nel presente dispositivo quanto esposto in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di dare atto che il presente provvedimento, per le caratteristiche che riassume, deve essere considerato quale determinazione a contrarre prevista dall'art. 32, c.2, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dall'art. 192 del Lgs. 267/2000 e atto di affidamento;
3. di affidare, con modalità diretta, ai sensi del D.Lgs. nr. 117/2017, all'Organizzazione di volontariato denominata "Galea" con sede in Sant'Angelo dei Lombardi alla Piazza Umberto I, nr. 4, C.F.: 91009190645, l'attività ludica – ricreative, di educazione non formale e attività sperimentali di educazione all'aperto per bambini e adolescenti di età 3 - 14 anni, nel periodo estivo luglio-settembre, con la presenza di operatori, educatori, o animatori addetti alla loro conduzione, da svolgersi presso l'area messa a disposizione da questo Ente sita alla via Coste (ex area prefabbricati Coste Basse) al fine di:
 - promuovere e realizzare opportunità di socializzazione per bambini ed adolescenti al fine di prevenire situazioni di emarginazione e disagio sociale;
 - aiutare i genitori che, nell'attuale fase 2 dell'emergenza COVID, hanno ripreso le consuete attività lavorative;
4. di approvare lo schema di convenzione per lo svolgimento delle suddette attività che, allegato alla presente, costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. di dare atto che:



COMUNE DI MORRA DE SANCTIS
Provincia di AVELLINO

CAP.: 83040 P.I. : 00287070643 - C.F.: 82000950640 Tel. (0827) 43021 – Fax (0827) 43081

- all'associazione di volontariato sarà riconosciuto esclusivamente il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate e nei limiti del contributo assegnato di € 2.568,38, giusto quanto disposto dall'art. 56, c. 2, del D.Lgs. nr. 117/2017;
 - il pagamento delle predette spese avverrà in unica soluzione a conclusione delle attività di cui trattasi;
 - di imputare la somma di € 2.568,38 sul redigendo bilancio 2020/2022 e.f. 2020, dando atto che risultano rispettate le prescrizioni dell'art. 163 del T.U.E.L.;
6. di dare atto che i sottoscritti non incorrono in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla vigente normativa anticorruzione e non si trovano in conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto;
7. di stabilire che la presente determinazione venga pubblicata, nella specifica area della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet istituzionale di questo Ente, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 23, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
8. di dare atto che il presente provvedimento:
- diviene esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile e di attestazione della copertura finanziaria da parte del ragioniere ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;
 - viene comunicato, in elenco, alla Giunta Comunale per il tramite del Segretario Comunale;
 - viene pubblicato all'Albo Pretorio di questo Ente per 15 gg. consecutivi.

Il Responsabile del Servizio
F.to Dott.ssa Rosapina Trunfio



COMUNE DI MORRA DE SANCTIS

Provincia di AVELLINO

CAP.: 83040 P.I. : 00287070643 - C.F.: 82000950640 Tel. (0827) 43021 – Fax (0827) 43081

Reg. Gen. N° 138 del 27-08-2020

DETERMINAZIONE DEL SETTORE AMMINISTRATIVO

N. 35 del 27-08-2020

Oggetto: Determina a contrarre per la stipula di una convenzione con organizzazioni di volontariato ai sensi dell'art. 56 del D.lgs n. 117/2017 per attività ludico-ricreative di educazione non formale ed attività sperimentali di educazione all'aperto 2020 in co-progettazione con il comune rivolti a bambini/ragazzi di età compresa tra i 3 ed i 14 anni ai sensi dell'art. 105 del decreto rilancio - impegno di spesa ed affidamento.

PARERE FAVOREVOLE del Responsabile del Servizio interessato in ordine alla **Regolarita' tecnica**

Data: 27-08-2020

Il Responsabile del Servizio
F.to **Dott.ssa Rosapina Trunfio**

PARERE FAVOREVOLE del Responsabile del Servizio interessato in ordine alla **Regolarita' contabile**

Data: 27-08-2020

Il Responsabile del Servizio
F.to **Dott.ssa Rosapina Trunfio**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione è stata affissa in copia all'Albo Pretorio in data odierna e vi rimarrà per giorni 15 consecutivi dal 09-09-2020 al 24-09-2020.

Morra de Sanctis, 09-09-2020

L'Incaricato della pubblicazione

F.to