

COMUNE DI MORRA DE SANCTIS
PROVINCIA DI AVELLINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 08 del 20.04.2019

OGGETTO: Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019 – 2021.

L'anno **duemiladiciannove**, il giorno **venti** del mese di **aprile**, alle ore 10,25, nella sala consiliare del Comune suddetto. Alla seconda convocazione in sessione ordinaria, che è stata partecipata ai Sigg. consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

CONSIGLIERI	Pres.	Ass.	CONSIGLIERI	Pres.	Ass.
MARIANI Pietro Gerardo	X		BUSCETTO Emilio	X	
CAPUTO Massimiliano	X		COVINO Salvatore	X	
CAPOZZA Gerardo		X	GARGANI Angelo	X	
CAPUTO Fiorella	X		COVINO Giuseppe Dino	X	
DI PIETRO Gerardo	X		CAPUTO Gerardo	X	
ZUCCARDI Antonio	X				

PRESENTI n. 10 **ASSENTI** n. 1

Presiede l'adunanza il dott. Pietro Gerardo Mariani, nella sua qualità di Sindaco.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i Consiglieri a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti i pareri resi ai sensi dell'art. 49 del D. L. vo 18 agosto 2000, n. 267, così come di seguito riportati:

Per la regolarità tecnica: favorevole.

.....


Per la regolarità contabile: favorevole.

.....


Il Presidente relaziona al Consiglio comunale sul presente punto iscritto all'ordine del giorno: il DUP sostituisce la relazione previsionale e programmatica; costituisce il presupposto per l'approvazione del bilancio di previsione; è costituito da una sezione strategica ad ampio raggio e da una sezione operativa che riguarda l'anno in corso. E' stato acquisito il parere favorevole del Revisore dei conti.

In seguito il Sindaco invita la responsabile del servizio finanziario, dott.ssa Trunfio, a completare l'illustrazione del presente punto iscritto all'ordine del giorno consiliare.

Trunfio: la normativa consente da quest'anno la redazione di un DUP semplificato per i piccoli Comuni. Tuttavia, l'Amministrazione a fini di trasparenza ha deciso di redigere un DUP articolato e dettagliato all'interno delle varie sezioni. Si è deciso, quindi, di essere più analitici e di richiamare tutti le missioni, i programmi e le linee di intervento.

Segretario comunale: è opportuno precisare anche che da quest'anno il DUP deve comprendere tutti gli atti programmatici inclusi il Programma delle acquisizioni delle Stazioni appaltanti e i fabbisogni di personale.

Covino Giuseppe Dino: chiedo che venga data lettura delle conclusioni del parere del Revisore dei conti.

La dott.ssa Trunfio dà lettura di ampi stralci del parere del Revisore dei conti.

Gargani: evidenzio che il parere del revisore riporta motivazioni molto generiche. Il parere va motivato.

Covino Giuseppe Dino: per tale motivo votiamo contro.

Trunfio: il Revisore ha operato le verifiche di legge e fatto riferimento a tutti gli atti obbligatori previsti per legge.

Sindaco: la motivazione di solito si dà in caso di parere negativo; se il parere è positivo vuol dire che i riscontri sono stati favorevoli e che i contenuti dell'atto sono corretti.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con il D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011 sono state approvate disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- il nuovo principio di programmazione prevede, tra gli strumenti di programmazione dell'Ente, il Documento Unico di Programmazione (DUP), il quale si compone di una Sezione Strategica ed una Sezione Operativa;
- l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, prevede che *"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con Decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze"*;
- l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, "Documento unico di programmazione", modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, testualmente recita:
 1. *Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al*

bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

- 2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*
- 3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*
- 4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*
- 5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.*
- 6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*
- 7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.*

Atteso che il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 è stato differito, con Decreto del Ministero dell'Interno in data 25.01.2019, al 31.03.2019;

Considerato che:

- il DUP sostituisce la relazione previsionale e programmatica;
- l'approvazione del DUP da parte del Consiglio Comunale costituisce il presupposto per l'approvazione del bilancio di previsione;
- con Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze 29 agosto 2018, recante "Aggiornamento degli allegati al D.Lgs. n. 118 del 2011", il paragrafo 8.2, Parte 2, del Principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato 4/1 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, è stato modificato come di seguito: «Nel DUP devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione. Tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni..... Nel caso in cui i termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione previsti dalla normativa vigente precedano l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione devono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nel DUP. Nel caso in cui la legge preveda termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione successivi a quelli previsti per l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione possono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nella nota di aggiornamento al DUP. I documenti di programmazione per i quali la legge non prevede termini di adozione o approvazione devono essere inseriti nel DUP.....»;
- con delibera di G. C. n. 4 del 10 gennaio 2019, è stato approvato, ai sensi dell'art. 6, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dal D.Lgs. n. 75/2017, il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2019 – 2021, precisando che il tale Piano confluirà nel Documento

Unico di Programmazione 2019 – 2021 e verrà definitivamente approvato contestualmente allo stesso;

- con delibera di G. C. n. 17 del 28 marzo 2019, sono stati approvati il programma triennale dei lavori pubblici 2019/2021 con l'elenco annuale dei lavori pubblici 2019 ed il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019/2020 con gli acquisti della prima annualità, precisando che detti Piani confluiranno nel Documento Unico di Programmazione 2019 – 2021 e verranno definitivamente approvato contestualmente allo stesso;
- con delibera di Giunta comunale n. 18 del 28.03.2019, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2019/2021 da presentare, ai sensi dell'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, al Consiglio Comunale, per le conseguenti deliberazioni;
- come chiarito dalla Commissione Arconet della Ragioneria Generale dello Stato, il DUP, approvato dalla Giunta, deve poi essere approvato dal Consiglio Comunale, non limitandosi tale approvazione ad una mera presa d'atto, e che, pertanto, necessita del parere del revisore dei conti;

Acquisito il parere favorevole del revisore dei conti, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del Decreto Lgs. n. 267/2000 (atti prot. n. 1559 del 09.04.2019);

Dato atto che questo ente, avendo una popolazione non superiore a 5.000 abitanti, è tenuto alla predisposizione del DUP semplificato, secondo le indicazioni contenute nel citato principio contabile all. 4/1;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 in data 25 settembre 2014, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono stati approvati gli indirizzi generali di governo per il mandato amministrativo 2014/2019;

Visto il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri del 20 maggio 2015, che ha definito i contenuti minimi del DUP semplificato;

Visto il Documento Unico di Programmazione 2019/2021;

Dato atto che lo schema di DUP contiene gli elementi minimi indicati nel principio di programmazione sopra richiamato;

Ritenuto dover procedere all'approvazione del DUP 2019/2021;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Con la seguente votazione: presenti n. dieci; favorevoli n. sette; contrari n. tre (Gargani, Covino Giuseppe Dino, Caputo Gerardo, per le motivazioni espresse nel dibattito consiliare e sopra riportate);

D E L I B E R A

- 1) Di approvare, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2019/2021, che, anche se materialmente non allegato, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- 2) Di dare atto che tale documento è presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio di previsione 2019-2021;
- 3) Di allegare al presente provvedimento il parere favorevole reso dal Revisore dei conti, dott. Alessandro Volpe (atti prot. n. 1559 del 09.04.2019);
- 4) Di pubblicare il DUP 2019/2021 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.



Comune di Morra De Sanctis

Revisore Unico dei Conti

Nomina del 28 Ottobre 2016 deliberazione C.C. n. 31

**VERBALE N. 04/19
DEL 09 APRILE 2019**

Prot. Ente N. 1559 del 09/04/2019

OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 28 Marzo 2019, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione per il Comune di Morra de Sanctis, per gli anni 2019-2020-2021;

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del d.lgs. 267/2000, indica:

- al comma 1 "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni."

-al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.";

b) il comma 1 dell'art. 151 del D.lgs. 267/2000 prevede che "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni";

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, è indicato che il "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione". La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

d) con Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 29 agosto 2018, recante "Aggiornamento degli allegati al D.lgs. n. 118 del 2011, il paragrafo 8.2, Parte 2, del principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato 4/1 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, è stato modificato prevedendo, tra l'altro, che nel DUP debbano essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui è prevista la redazione e l'approvazione. Tali documenti, sebbene prevedano un'adozione



Comune di Morra De Sanctis

Revisore Unico dei Conti

Nomina del 28 Ottobre 2016 deliberazione C.C. n. 31

con termini diversi, vanno successivamente inseriti nella nota di aggiornamento al DUP.

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il Dup presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;

- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.

Tenuto conto che nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario sulla delibera di giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione.

Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.

VISTO

- il Documento Unico di Programmazione 2019-2021, contenente, altresì, tutti i dati economici, finanziari e patrimoniali aggiornati ai fini della loro coerenza con le previsioni di bilancio 2019-2021;
- la proposta di Bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge, sulla quale il Revisore emetterà specifico parere;
- il D.lgs. n° 267/2000;
- il D.lgs. n° 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito Arconet – Armonizzazione contabile enti territoriali- , in particolare il principio contabile applicato 4/1;
- lo Statuto ed il Regolamento vigente dell'ente;

CONSIDERATO

- che il D.U.P., nella sua generale funzione, costituisce il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;



Comune di Morra De Sanctis

Revisore Unico dei Conti

Nomina del 28 Ottobre 2016 deliberazione C.C. n. 31

VERIFICATO

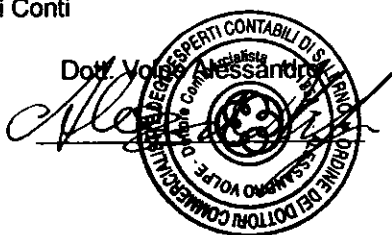
- che il D.U.P. 2019-2021 si compone di due sezioni:

1. la sezione strategica (SeS), con orizzonte temporale pari a quello dell'attuale mandato amministrativo, che sviluppa e concretizza in maniera coerente le linee programmatiche di mandato e individua gli indirizzi strategici dell'ente;
2. la sezione operativa (SeO), il cui arco temporale coincide con quello del Bilancio pluriennale di previsione, che riveste un carattere generale, di contenuto programmatico, e che costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione, strutturata in due parti; la prima che individua, per ogni singola missione, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nell'arco pluriennale di riferimento del D.U.P.; la seconda, che contiene il Piano pluriennale dei lavori pubblici e degli investimenti 2019-2021, la Programmazione triennale del fabbisogno del personale relativamente al triennio 2019-2021 e il Piano delle alienazioni e valorizzazione dei beni patrimoniali;
3. che tutti i dati economici, finanziari e patrimoniali sono aggiornati ai fini della loro coerenza con le previsioni di bilancio 2019-2021;
4. che, in relazione alla struttura organizzativa, sono stati resi definitivi i dati inerenti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale;
5. che, in relazione alla programmazione dei lavori pubblici, risulta aggiornato il relativo programma triennale ed elenco annuale;
6. che, in virtù di quanto precede, è possibile esprimere un giudizio di coerenza, attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute;

ESPRIME

Parere favorevole ai contenuti del D.U.P. 2019/2021

Revisore Unico dei Conti



Letto e sottoscritto:

IL PRESIDENTE
F.to Pietro Gerardo Mariani

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Nicola De Vito



- **Il sottoscritto Segretario Comunale:**
- **Visto l'Art 124, primo comma del T.U.E.L. 18. 8.2000, n. 267;**
- **Visto l'Art. 3 C. 18 e 54 legge 244/2007;**
- **Visti gli atti d'ufficio;**

A T T E S T A

- **Che la presente deliberazione viene affissa all'albo pretorio comunale per quindici giorni consecutivi dal 09 maggio 2019, così come prescritto dalla vigente normativa;**

Dalla residenza municipale li 09 maggio 2019

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to De Vito Nicola



Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Li 09 maggio 2019

Il Segretario Comunale

COMUNE DI MORRA DE SANCTIS (AV)
PUBBLICATO ALL'ALBO PRETORIO
DAL 09/05/2019 AL 24/05/2019
OPPOSIZIONI

IL SEGRETARIO COMUNALE

IL MESSO

